



РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгород

« 27 » февраля 2012 г.

№ 116-рп

Об утверждении концепции бассейнового природопользования в Белгородской области

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года», Концепцией федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 1316-р, и в целях устойчивого социально-экономического развития территории области и реализации права граждан на благоприятную окружающую среду, создания комфортного жизненного пространства для жителей Белгородской области, совершенствования действующих механизмов государственного управления в области рационального использования, охраны и восстановления природных ресурсов Белгородской области:

1. Утвердить концепцию бассейнового природопользования в Белгородской области (прилагается).

2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника департамента природопользования и охраны окружающей среды области – заместителя председателя правительства области А.Г. Панина.

Губернатор
Белгородской области



Е. Савченко

Утверждена
распоряжением правительства
Белгородской области
от « 27 » февраля 2012 года
№ II6-рп

Концепция бассейнового природопользования в Белгородской области

1. Общие положения

Сегодня одним из ключевых факторов, влияющих на социально-экономическое развитие, здоровье населения, демографическую ситуацию, становятся ресурсы поверхностных и подземных вод в рамках речных бассейнов. Без их рационального использования, сохранения рек и водоемов сам принцип устойчивого развития теряет свой смысл.

Мировой опыт свидетельствует, что экологически безопасное водопользование, сохранение чистоты вод зависят далеко не только от уровня технологий инженерных систем водоотведения и очистки. В значительной мере они обусловлены совершенствованием действующих механизмов государственного управления в области рационального использования, охраны и восстановления природных ресурсов.

В последние десятилетия внимание к процессам, происходящим на водосборах, во многом обусловлено неудовлетворительным экологическим состоянием водных объектов. Являясь замыкающим звеном в системе «водосбор – пойма – русло», малые реки служат интегральным индикатором сложных природно-антропогенных процессов, происходящих на их водосборах. При антропогенном преобразовании ландшафта естественное равновесие в балансе наносов в системах «водосбор – пойма – русло» и «эрозия – транспорт – аккумуляция наносов» оказывается нарушенным, что вызывает деградацию речной сети (сокращение длины водотоков, ухудшение качества воды, что отражается в системе гидрологических и гидрохимических показателей, снижение биоразнообразия). При этом, чем меньше река, тем в большей степени ее жизнеспособность зависит от характера и интенсивности проявления эрозионно-аккумулятивных процессов на водосборе.

Концепция бассейнового природопользования в Белгородской области (далее – Концепция) разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р, Концепцией федеральной целевой программы «Развитие

водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 1316-р, законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды, Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп, постановлением правительства Белгородской области от 31 мая 2010 года № 202-пп «Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области», иными нормативными правовыми актами в сфере природопользования и охраны окружающей среды и не противоречит им.

В соответствии с этими документами приоритетным направлением государственного управления является реализация следующих предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации механизмов:

- разработка схем комплексного использования и охраны водных объектов;
- разработка нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности и индивидуальные характеристики водных объектов;
- рациональное использование и регулирование антропогенной нагрузки на природные ресурсы;
- разработка нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности и индивидуальные характеристики и цели использования водных объектов;
- охрана, сохранение и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия;
- ведение государственного мониторинга водных объектов;
- формирование единой информационно-аналитической системы управления водохозяйственным комплексом на основе Российского регистра гидротехнических сооружений и государственного водного реестра;

Задачи планирования природопользования в Белгородской области предлагается решать исходя из инновационного, научно обоснованного подхода к управлению природопользованием в границах целостной природной системы – водного (водосборного) бассейна.

2. Основные понятия и определения, используемые в Концепции

Для реализации целей настоящей Концепции используются понятия и определения, установленные Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и иными нормативными правовыми актами в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Бассейн — в обширном значении неровная, вогнутая поверхность земли, огражденная со всех сторон возвышенностями или хребтами, за исключением того места, где вода имеет исток, получает наименование от рек, которые по нему протекают.

Водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы.

Водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Водный режим – изменение во времени уровня, расхода и объема воды в водном объекте.

Водное хозяйство – деятельность в сфере изучения, использования, охраны водных объектов, а также предотвращения и ликвидации негативного воздействия вод.

Водоотведение – любой сброс вод, в том числе сточных вод и (или) дренажных вод, в водные объекты.

Водопотребление – потребление воды из систем водоснабжения.

Использование водных объектов (водопользование) – использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в Белгородской области, физических лиц, юридических лиц.

Истощение вод – постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Негативное воздействие вод – затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Охрана водных объектов – система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Речной бассейн – территория, поверхностный сток вод с которой через связанные водоемы и водотоки осуществляется в море или озеро.

Сточные воды – воды, сброс которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с загрязненной территории.

3. Экологические проблемы Белгородской области

Природно-климатические и геологические особенности Белгородской области определяют, с одной стороны, уникальное ландшафтное и биологическое разнообразие, а с другой стороны, высочайший уровень хозяйственной освоенности.

Занимая 77 место среди 89 субъектов Российской Федерации по площади (0,2 процента от площади страны), Белгородская область одновременно занимает 16 место по плотности населения, 3 место по плотности сельскохозяйственных фондов, 3 место по густоте транспортных магистралей, область производит около 1 процента ВВП в Российской Федерации, 1,3 процента промышленного производства, 3,7 процента продукции сельского хозяйства. В том числе здесь добывается 34 процента общероссийского объема железной руды. Доля Белгородской области в общероссийском производстве мяса птицы составляет 18 процентов, в производстве свинины – 22 процента, в производстве окатышей – 33 процента, цемента – 9 процентов, сахара-песка – 11 процентов, растительных масел – 10 процентов.

Увеличение численности населения региона начиная с XVIII века обусловило резкий рост распаханых земель за счет сведения лесов, сокращения площади сенокосов и пастбищ, вовлечения в сельскохозяйственный оборот целинных земель, в том числе овражно-балочного комплекса. Уже к началу XX века распаханность территории составляла практически 80 процентов. В настоящее время под пашней находится более 50 процентов территории области. Соответственно, площадь лесов сократилась с 25 процентов в XVIII веке до 9,6 процента к настоящему времени.

Белгородская область относится к малообеспеченным водным регионам России. Менее 1 процента территории занято поверхностными водами, из них большая доля приходится на реки (зарегистрировано свыше 500 рек и ручьев общей протяженностью более 5 тыс. км).

Более 90 процентов территории Белгородской области занимают водосборы четырех рек: Северский Донец, Оскол, Тихая Сосна (бассейн Дона – 78 процентов) и Ворскла (бассейн Днепра – 22 процента). Речная сеть лучше развита и более полноводна в западной части области (0,20-0,25 кв.км), восточнее р. Оскол густота речной сети составляет 0,10-0,15 кв.км.

Питание рек смешанное: сток весеннего половодья в средние по водности годы составляет 60-70 процентов, подземный сток в среднем составляет 15-20 процентов, а дождевой всего 10-15 процентов.

Сокращение лесных площадей вызывает трансформацию стока, увеличивается роль поверхностного и уменьшается роль подземного питания рек. Поскольку большую часть года реки области формируют свой

сток за счет разгрузки подземных водоносных горизонтов, то это отражается на их водности, истощении в период межени.

С начала XVIII века практически все малые реки области были зарегулированы каскадом мельничных запруд, а со второй половины XX века началось массовое гидростроительство, и в настоящее время в области насчитывается свыше 1100 прудов и водохранилищ, среди последних к наиболее крупным относятся Старооскольское (84 млн. куб.м) и Белгородское (76 млн. куб.м). 37 процентов гидротехнических сооружений (далее - ГТС) являются бесхозными. В аварийном и предаварийном состоянии находятся 52 ГТС.

Такая высокая антропогенная нагрузка вызывает быстрое непрерывное ухудшение экологической обстановки на всей территории Белгородской области (приложение №1). Значительная расчлененность территории овражно-балочной сетью (1,3 кв.км), приуроченность сельскохозяйственных земель к склонам (основные площади сельхозугодий расположены на склонах крутизной 3-5 градусов) при отсутствии постоянного растительного покрова является основной причиной их эрозии (водной и ветровой эрозии подвержено более 70 процентов пашни).

В условиях интенсивного земледелия на черноземах (99 процентов пахотных земель Белгородской области используются по целевому назначению), при насыщенности севооборотов пропашными культурами, наблюдается потеря гумуса, несбалансированный вынос элементов питания, подкисление, развитие водной эрозии и дефляции. Площадь пахотных земель с низким содержанием гумуса до 4 процентов составляет 285,6 тыс. га (17,3 процента от общей площади пашни). 75 процентов пахотных почв области относятся к категории среднеобеспеченных (4-6 процентов) по содержанию органического вещества.

Доля кислых почв в области увеличилась почти в два раза с 22,9 процента (1975-1983 гг.) до 41,9 процента (2005-2009 гг.). В результате этого недобор продукции растениеводства, по самым скромным оценкам, в пересчете на зерно составляет около 190 тыс. т/год.

Существует значительная степень риска азотного и микробиологического загрязнения пашни (20 процентов от общей площади) при регулярном использовании животноводческих стоков.

Водные объекты используются для нужд промышленности и энергетики, культурно-бытового водопользования и рекреации, водопотребления (30 водозаборов, 10 процентов от общего объема забора воды) и водоотведения (43 выпуска). Основная часть водосборов расположена в густонаселенных районах с развитой промышленностью и сельскохозяйственным производством.

Прослеживается тенденция уменьшения поверхностного водозабора при увеличении подземного водозабора, в основном за счет увеличения забора воды на объектах сельского хозяйства - птицефабриках и

свинокомплексах. Объемы водоотведения из поверхностных водных объектов в четыре раза превышают водопотребление.

Основной объем забранной воды из подземных водных объектов приходится на крупные водоканалы: МУП «Горводоканал» г.Белгород, МУП «Водоканал» г.Старый Оскол, МУП «Водоканал» г.Губкин, ШМУП «Городское ВКХ» г.Шебекино, МУП «Водоканал» г.Алексеевка, что составляет около 80 процентов от общего забора воды. Потери воды при транспортировке составляют более 5 процентов.

Более половины сброса сточных вод в поверхностные водные объекты (67 процентов) приходится на предприятия сбора, очистки и распределения воды. На втором месте сброс сточных вод от объектов по добыче металлических руд – 21 процент.

Основное количество сточных вод сбрасывается в р. Северский Донец (более 100 млн. куб.м), р. Оскол (более 70 млн. куб.м), р. Ворскла (до 4 млн. куб.м) и р. Тихая Сосна (до 3 млн. куб.м). Из общего объема сточных вод, отводимых в поверхностные водные объекты, более половины являются нормативно очищенными.

На территории области организовано 324 санкционированных места размещения (утилизации) бытовых отходов и мусора, площадью от 0,5 га до 20 га. Из них 24 полигона и соответственно 280 мест временного хранения отходов. Всего лишь три полигона из существующих имеют лицензии, остальные полигоны в лучшем случае имеют разрешения на размещение отходов и отвод земельного участка. В 2010 году собрано и вывезено для захоронения 3656,2 тыс. куб.м отходов.

За последние 200 лет длина и густота речной сети на всей территории Среднерусского Белогорья сократилась по сравнению со второй половиной XVIII века в 2 раза, а в бассейне реки Оскол в 3 раза. За последние 50 лет величины минимального стока рек уменьшились на 20 процентов. В лесостепи интенсивность заиления малых рек постоянно увеличивается, а в степной зоне темпы отмирания рек стремительно растут.

Непрерывно ухудшается состояние растительного и животного мира в регионе. Это выражается в сокращении площади естественных биогеоценозов (болот, луговых и злаковых степей, коренных дубрав), обеднении видового состава флоры и фауны (особенно ихтиофауны и авифауны), упрощении структуры флористических и фаунистических комплексов, биологическом загрязнении (увеличении доли адвентивных и синантропных видов).

Основная угроза для существования видов - уничтожение и нарушение их местообитаний. Скорость исчезновения видов в целом пропорциональна скорости сокращения природных экосистем. Следствием такого природопользования является также ухудшение условий, обеспечивающих психологический комфорт отдыха граждан. Все это вызывает дополнительные затраты лесного, водного, рыбного, охотничьего хозяйств

на проведение мероприятий по сохранению и воспроизводству флоры и фауны, улучшению условий отдыха населения области.

Большая часть региональных особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) возникла в 80-90-е годы XX века. В большинстве своём сеть ООПТ области формировалась на базе непригодных для сельскохозяйственного использования балок, занятых степной растительностью или урочищами. Значительную долю в этой сети занимают лесные массивы вокруг административных центров, имеющих рекреационное значение. За счёт последних доля лесов в системе ООПТ составляет более 85 процентов. Все категории ООПТ организовывались без изъятия земель у землепользователей.

Наибольшая плотность ООПТ (без учёта рекреационных зон) отмечается в Борисовском (до 14 процентов от площади района), Грайворонском (до 4 процентов), Красногвардейском и Ровеньском районах (1 процент). Минимальными значениями (менее 0,1 процента) характеризуются Прохоровский, Вейделевский, Корочанский, Новооскольский, Шебекинский районы. По своему географическому расположению практически все ООПТ тяготеют к речным долинам, достигая наибольшей плотности в бассейнах Ворсклы, Оскола, Айдара, Тихой Сосны, занимая 1,7 процента территории области. Необходимо продолжить работу по составлению кадастра ООПТ, установить вокруг ООПТ охранные зоны шириной 100-300 м, создать резервный фонд перспективных земель.

Продолжающееся нерациональное использование природных ресурсов и загрязнение водоемов не только уменьшают их благотворное действие на агроценозы и самого человека, но подрывают возможность их естественной саморегуляции, самоочищения, самовосстановления, что неизбежно ведет к их деградации и резкому увеличению затрат на устранение последствий стихийных явлений.

Рациональное природопользование предполагает не только полноту использования природных ресурсов, но и поддержание механизмов их воспроизводства. Основные природные ресурсы (минеральные, водные, земельные, биологические) имеют в ландшафте пространственную приуроченность в различных сочетаниях. Это определяет необходимость поиска оптимальных сценариев природопользования при конструировании природно-хозяйственных систем.

4. Направления Концепции

Задачу территориального планирования для рационального природопользования можно решить разными методами, но у бассейнового подхода к природопользованию и у концепции бассейнового устойчивого развития имеются явные преимущества.

В научной терминологии бассейн реки представляет собой ограниченную водоразделом часть земной поверхности с учетом толщи почво-грунтов, откуда происходит сток воды в отдельную реку. Это водно-балансовая система, в которой происходит трансформация атмосферных осадков в другие элементы водного баланса. Система речного бассейна с постоянным водотоком наиболее устойчива в пространственном и временном отношениях. Это связано с тем, что в бассейнах непрерывно происходит сток воды, растворенных веществ и наносов. Земная поверхность представлена в основном сложной мозаикой из таких бассейнов.

Бассейны рек имеют довольно четкие естественные границы – водоразделы и внутреннюю функционально-целостную замкнутость миграционных потоков поверхностного и внутрипочвенного стока вод, а также миграцию растворенных веществ и твердого вещества почв, вынос которых осуществляется через замыкающий створ водосбора.

Важной особенностью бассейна является его гидрологическая характеристика, позволяющая на основании поступивших осадков и их расхода в замыкающем створе составлять водный баланс и моделировать пространственную увлажненность всей поверхности водосбора.

Одной из приоритетных задач Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, направленных на восстановление и охрану малых рек, определена необходимость сокращения антропогенного воздействия рассредоточенного стока, восстановления способности рек к самоочищению, реализации комплекса мероприятий по экологической реабилитации малых рек.

В естественнонаучном отношении целостность бассейнов рассматривается через призму их природной организации и связующих процессов. Но помимо этого бассейн представляет собой интегральную природно-хозяйственную систему, так как он является ареной взаимодействия природы и общества, где взаимосвязаны природные, экономические и социально-демографические процессы. Поэтому важно при решении задач территориального планирования найти оптимум между сложившейся практикой природопользования в бассейнах, перспективами развития территории, природно-ресурсным потенциалом, мерами по воспроизводству природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности.

Выбор бассейновых структур очень перспективен для организации экологически ориентированного природопользования. Существуют общеквотные проблемы природопользования, которые наиболее эффективно можно решить именно при такой организации системы управления. Концепция бассейнового природопользования имеет несомненные преимущества, так как позволяет, опираясь на природные закономерности бассейна, устанавливать эффективные пространственные

формы взаимодействия между субъектами природопользования. При этом учитывается тенденция в перераспределении полномочий на региональный уровень, что позволяет, используя сложившуюся структуру управления, организовать процессы природопользования наиболее экономически эффективным и экологически приемлемым образом.

Внедрение бассейнового принципа управления рассматривается как необходимое условие стабилизации экологической ситуации в Белгородской области. По оценкам ученых, ежегодные экономические потери области в результате нерационального природопользования и загрязнения окружающей среды составляют 15-20 процентов дохода Белгородской области.

5. Проектное обоснование и мероприятия реализации Концепции

Любая деятельность, реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, выполняется на основании разработанной и утвержденной в установленном порядке проектной документации.

Основными рабочими документами, определяющими направление, этапы и основные мероприятия по реализации Концепции, а также критерии оценки эффективности выполнения проведенных мероприятий являются проекты бассейнового природопользования, утверждаемые нормативными правовыми актами правительства Белгородской области.

Цель проектов бассейнового природопользования: научное обоснование мероприятий по созданию условий устойчивого функционирования экосистем в бассейнах рек Белгородской области с учетом обеспечения удовлетворения потребностей населения и производства в природных ресурсах, естественного или близкого к нему состояния природной среды, реализация прав пользования природными ресурсами и благоприятной окружающей средой нынешнего и будущего поколения людей.

Основные задачи:

- оценка использования природных ресурсов, экологической ситуации в бассейнах рек;
- соблюдение требований охраны природы, обеспечивающих условия устойчивого функционирования геосистем бассейнов;
- ранжирование основных проблем в сфере охраны и использования водных объектов, расположенных на территории Белгородской области, и приоритетности их решения;
- планирование мероприятий по реализации Концепции;
- стабилизация состояния природных объектов на основе ужесточения нормирования антропогенных нагрузок;

- достижение разумного компромисса между сохранением природы и максимализацией прибыли, получаемой от развития промышленности и сельского хозяйства на территории бассейна;
- улучшение качества поверхностных и подземных вод, состояния водных объектов и повышение надежности водообеспечения за счет рационального использования природных ресурсов;
- обеспечение снижения уровня загрязнения подземных вод и предотвращения их от дальнейшего загрязнения;
- проведение технической рекультивации нарушенных земель и биологической рекультивации сельскохозяйственных угодий;
- перевод в резерв земель потенциально природоохранного назначения;
- разработка параметров биологизации земледелия;
- диверсификация сельской экономики (агротуризм и др.);
- сохранение и воспроизводство биологических систем (популяций, видов, биоценозов), обеспечение экологического баланса и естественного хода природных процессов и явлений;
- использование продукционной способности природных экосистем с сохранением их структуры и средообразующих функций;
- формирование механизма управления бассейновым природопользованием;
- развитие мониторинга как оперативной информационно-аналитической системы наблюдений за динамикой показателей, характеризующих состояние и развитие водно-ресурсного потенциала области;
- прогнозирование, предотвращение, локализация и минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для населения и территории области;
- расширение межведомственного взаимодействия между органами государственной власти Белгородской области и федеральными органами исполнительной власти.

Решение поставленных задач связано с необходимостью сбора и обработки репрезентативного массива данных о гидролого-гидрохимических параметрах рек и хозяйственном использовании земель на водосборах, что на современном этапе может быть эффективно реализовано только с применением аналитического инструментария геоинформационных систем и организацией инфообмена с региональными инфраструктурами пространственных данных.

В настоящее время не сформированы стандарты представления и перечень семантических данных, применяемых при характеристике бассейновых структур. В то же время сведения о бассейновой структуре территории принципиально важны для управления природопользованием, особенно при планировании развития производств, связанных с

использованием значительных объемов водных ресурсов. Эта проблема в полной мере характерна для Белгородской области, где планируется дальнейшее развитие предприятий горнодобывающего комплекса. Государственный водный реестр Российской Федерации включает только наиболее общие сведения о реках и их бассейнах. Более детальные характеристики бассейнов рек предусмотрены проектом геоинформационной системы Росводнадзора, в котором в блок специальных территорий и зон входят сведения не только о землях водного фонда, но и сведения гидрографического районирования, параметры водоохранных зон, границы бассейнов подземных вод и поверхностных водных объектов. В европейских странах сведения водного реестра являются частью национальных инфраструктур пространственных данных.

Бассейново-административный подход позволяет организовать и внедрить практико-ориентированную систему рационального природопользования через разработку проектов бассейнового природопользования. Проекты бассейнового природопользования утверждаются на заседании правительства Белгородской области (решением бассейнового совета).

Геоэкологическое обоснование устойчивого развития региона на основе бассейнового природопользования предполагает использование комплексного подхода к организации почвоводоохранных мероприятий, основанного на ландшафтно-экологическом и бассейновом принципах, с учетом системности исследований - рассмотрения бассейна и антропогенной нагрузки в его пределах как единой целостной системы, состоящей из взаимосвязанных блоков (вода, другие природные объекты, источники антропогенной нагрузки и т. д.), которые соединяются на основе причинно-следственных связей.

Разработка проектов бассейнового природопользования проводится в следующей последовательности:

- актуализация крупномасштабных цифровых картографических материалов для объекта проектирования по данным спутникового зондирования Земли;
- ГИС-картографирование территориальных ландшафтных структур на основе парагенетической и бассейновой структуризации территории, отражающей современную эколого-хозяйственную ситуацию;
- организация полевых обследований земельного фонда для определения его целевого использования, экологического состояния и перспектив оптимизации использования;
- диагностика эколого-хозяйственного баланса земель и степени их естественной защищенности. Обоснование нормативного значения этих показателей для воплощения территориальных решений. Наполнение базы данных по стартовому (допроектному) агрохимическому и агроэкологическому состоянию земель;

- экологическое обустройство земель, прилегающих к гидрографической сети, путем закрепления ландшафтно обоснованных границ прибрежных и водоохраных зон;

- ландшафтное картографирование типов использования пашни по грациям уклонов с определением приоритетных рабочих участков для биологизации земледелия;

- определение экологически значимых экосистем и целей их использования, создание экологических сетей (включая экологические коридоры и буферные зоны);

- разработка проекта оптимизации структуры сельскохозяйственных угодий: обоснование территорий, отводимых под культурные пастбища для крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота с многокомпонентными и целевыми травосмесями, сенокосы, картофелеводство и овощеводство (по программе «Семейные фермы Белогорья»), лесомелиорация (проект «Зеленая столица»), создание пчелопарков, залужение земель и реализация программ по консервации нарушенных, деградированных и малопродуктивных угодий, обоснование водных объектов, отводимых для использования в целях охоты, рыболовства и рыбоводства;

- обоснование проектных решений по развитию сферы рекреации и туризма. Предложения по перспективам создания родовых усадеб;

- территориальное обоснование новых функциональных зон: особо охраняемые природные территории, обустроенные родники, энтомологические микрозаказники и охотничьи резерваты (ремизы), резерваты для птиц для борьбы с вредителями сельхозкультур, охранные зоны объектов историко-культурного наследия. Проектные решения под мероприятия по повышению аттракторности ландшафта и его эстетических качеств;

- определение социально-экономических и экологических целевых показателей проекта;

- разработка первоочередных и перспективных мероприятий по достижению целевых показателей проекта с разбивкой по годам;

- обоснование системы экологического мониторинга: точки отбора проб, методика и периодичность отбора, определяемые показатели, в том числе по критериям оценки реализации проектов бассейнового природопользования (приложения № 3,4);

- разработка бассейновой геоинформационной системы.

Основными направлениями реализации проектов бассейнового природопользования являются:

- мероприятия по улучшению качества и повышению количества очищаемых вод (реконструкция и строительство очистных сооружений и других объектов водоотведения);

- оптимизация сети грунтовых дорог;

- мероприятия по реализации долгосрочной целевой программы «Внедрение биологической системы земледелия на территории Белгородской области на 2011-2018 годы», утвержденной постановлением правительства Белгородской области от 29 августа 2011 года № 324-пп (посев многолетних трав, сидеральных и медоносных культур);

- консервация нарушенных, деградированных и малопродуктивных угодий;

- разработка и реализация проектов территориальной организации прибрежных полос и водоохраных зон рек;

- посадка лесных полос на эрозионноопасных участках и склонах, где отсутствуют значительные территориальные комплексы охраняемых видов растений и животных (особо охраняемых природных территорий регионального и муниципального значения);

- составление регионального кадастра родников и расчистка наиболее водных из них, в том числе имеющих прямую связь с постоянными водными потоками и прудами;

- создание и обустройство рекреационных зон;

- оптимизация и совершенствование деятельности хозяйствующих субъектов области, эксплуатирующих возобновляемые ресурсы растительного и животного мира;

- мероприятия по сохранению и воспроизводству видов флоры и фауны, имеющих научное, культурное и хозяйственное значение, редких и исчезающих видов;

- формирование региональной сети особо охраняемых природных территорий, в том числе создание гидрологических заказников в истоках рек;

- развитие системы наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды, в том числе методов дистанционного мониторинга, а также информационно-аналитического сопровождения Концепции.

Для реализации отдельных направлений проектов бассейнового природопользования разрабатываются самостоятельные рабочие проекты, проходящие в соответствии с действующим законодательством экологическую экспертизу:

- оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- организации ландшафтного земледелия на контурно-мелиоративной основе (внутрихозяйственного землеустройства);

- восстановления естественного природопользования (обоснованного перевода части используемой пашни в режим консервации);

- выноса в натуру и обустройства водоохраных зон рек и их прибрежных защитных полос;

- правил эксплуатации гидротехнических сооружений;

- лесомелиорации;
- озеленения;
- рекультивации нарушенных земель;
- иные проектные материалы.

6. Порядок реализации Концепции

Настоящую Концепцию предполагается реализовать в два этапа.

В рамках первого этапа (2012 - 2013 годы) обеспечивается разработка проектов бассейнового природопользования по каждому из участков речных бассейнов области в границах муниципальных образований.

В рамках второго этапа (2012 - 2020 годы) обеспечивается выполнение мероприятий и достижение целевых показателей окружающей среды согласно разработанным проектам бассейнового природопользования.

7. Финансирование мероприятий Концепции

Источниками финансирования реализации настоящей Концепции в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации являются:

- 1) федеральный бюджет;
- 2) бюджет Белгородской области;
- 3) внебюджетные источники;
- 4) средства муниципальных районов и городских округов Белгородской области в рамках участия в проектах бассейнового природопользования.

Конкретные состав, объемы работ и объемы финансирования работ предусматривается определить при разработке проектов бассейнового природопользования, подготовке мероприятий непрограммного характера, обеспечивающих реализацию Концепции.

8. Управление бассейновым природопользованием

Для достижения поставленных целей, повышения эффективности реализации Концепции, а также своевременного выполнения мероприятий формируется система управления ее реализацией, которая предполагает:

- разработку и принятие эффективной организационной модели по реализации плана мероприятий настоящей Концепции;
- обеспечение согласованности положений настоящей Концепции, мероприятий по ее реализации в границах муниципальных образований;
- создание механизма мониторинга и оценки рисков выполнения предусмотренных мероприятий, включая эффективные механизмы их

адаптации и изменения в соответствии с меняющимися внешними и внутренними условиями;

- выделение на каждом этапе реализации Концепции важнейших целевых ориентиров и концентрацию имеющихся ресурсов на их достижении.

Координатором реализации Концепции является департамент природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области (далее - координатор). Задачами координатора является разработка системы мониторинга, анализ хода реализации плана мероприятий и оценка достигнутых результатов, представление в правительство Белгородской области сводной отчетности и предложений по оптимизации комплекса мер и финансового обеспечения.

Координатор осуществляет задачи (приложение № 2):

- координация в соответствии с действующим законодательством действий органов исполнительной власти Белгородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Белгородской области, водопользователей и населения в сфере охраны и использования природных объектов;

- ведение мониторинга водного хозяйства области и эффективности выполнения проектов бассейнового природопользования с помощью критериев оценки;

- разработка проектов комплексных мероприятий и работ, направленных на достижение определенной цели, ограниченных во времени определенными сроками начала и окончания, выполнение которых имеет однократный (неповторяющийся) характер, реализуемых органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области, хозяйствующими субъектами различных организационно-правовых форм с использованием средств областного бюджета и/или федерального бюджета;

- контроль достижения целевых показателей проекта бассейнового природопользования;

- специально организованное систематическое наблюдение за ходом разработки и реализации проекта с целью предоставления сводной информации внешним по отношению к проекту пользователям;

- создание и управление базами данных бассейновой геоинформационной системы;

- разработка и поддержка Геопортала (специализированного Web-приложения в Интернете) для доступа населения к информации о бассейновой концепции и ходе реализации отдельных проектов обустройства речных бассейнов.

Создание системы мониторинга реализации проектов бассейнового природопользования, в том числе создание объединенного портала баз данных о состоянии природных ресурсов и окружающей среды, может быть

эффективно выполнено при использовании возможностей ГИС-технологий (геоинформационных систем) и систем управления базами данных (СУБД).

Система мониторинга реализации проектов бассейнового природопользования направлена на решение следующих задач:

- объединение информационных ресурсов различных территориальных и ведомственных систем, осуществляющих наблюдение за состоянием окружающей среды, водных ресурсов и потенциально опасных объектов на единой информационной, технической и методологической основе, включая данные производственного экологического контроля;

- объединение с базами данных по любым природным и социально-экономическим показателям, что позволит создать комплексные карты (например, ресурсные, рекреационные);

- разработка и совершенствование системы индикаторов (признаков) для выявления и оценки на ранней стадии рисков возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;

- инвентаризация, составление и ведение реестров источников экологической опасности, экологически опасных производств, сооружений;

- своевременное выявление и прогнозирование развития негативных процессов, влияющих на качество природных ресурсов и экологическое состояние речных бассейнов, принятие оптимальных, своевременных и эффективных управленческих решений;

- разработка и реализация мер по предотвращению негативных последствий этих процессов;

- использование данных дистанционного зондирования земли из космоса, а также данных о ходе реализации проектов, полученных традиционным способом;

- обеспечение доступности информации для органов государственного управления, участников ведения государственного мониторинга, научных организаций, граждан через создание Геопортала.

В целях повышения информированности, образования и просвещения населения об основных направлениях Концепции и о принимаемых органами государственной власти управленческих решениях предполагается реализация комплекса информационно-коммуникационных мероприятий с использованием доступных и распространенных на сегодняшний день технологий по связям с общественностью, развитие многостороннего диалога всех заинтересованных участников.

Достижение поставленных целей в условиях современного информационного общества невозможно без осуществления системной работы по просвещению и информированию населения, включающей решение следующих задач:

- воспитание подрастающего поколения в соответствии с принципами бережного отношения к экосистемам и рационального использования природных ресурсов;

- проведение с использованием средств массовой информации просветительской и разъяснительной работы с населением и бизнес-структурами по вопросам использования и охраны природных объектов;
- поддержка социальных проектов (проведение общественных работ), ориентированных на улучшение состояния природных объектов, в том числе в рамках реализации проекта «Зеленая столица»;
- обеспечение информированности населения о состоянии природных экосистем и об источниках их загрязнения.



Приложение № 1
к концепции бассейнового
природопользования в Белгородской области

Причины и следствия деградации рек Белгородской области .



Приложение № 2
к концепции бассейнового
природопользования в Белгородской области

Механизм планирования и реализации проектов бассейнового природопользования



Приложение № 3
к концепции бассейнового
природопользования в Белгородской области

Критерии оценки реализации проектов бассейнового природопользования

Организационно-хозяйственные (контролируемые на местах)	Научные (полученные путем мониторинга)
Показатели состояния водоемов	
Протяженность и ширина расчищенного участка реки, км/м, в том числе от водной растительности, га	Индекс загрязнения воды (ИЗВ) рН БПК ₅ Взвешенные вещества, мг/куб. дм Растворенный кислород, мг/куб. дм Кратность превышения рыбохозяйственных ПДК (май, июль, ноябрь, среднегодовая): - азоту аммонийному, мг/ куб. дм; - нитратам, мг/ куб. дм; - нитритам, мг/ куб. дм; - фосфатам, мг/ куб. дм; - хлоридам, мг/ куб. дм; - ПАВ (в створах городских рек), мг/ куб. дм; - нефтепродуктам (в створах городских рек), мг/ куб. дм; - сухой остаток, мг/ куб. дм
Проведена реконструкция очистных сооружений, наименование	
Проведена реконструкция ГТС, штук	
Сокращение забора воды: - из поверхностных источников, млн. куб. м; - из подземных источников, млн. куб.м	
Сокращение сброса сточных вод: - в поверхностные водоемы, млн. куб.м; - на рельеф местности, млн. куб.м	
Снижение сброса загрязненных сточных вод по сравнению с предыдущим годом, тыс. кв.м	
Увеличение расходов воды в системах оборотного водоснабжения по сравнению с предыдущим годом, тыс. кв.м	Индекс сапробности воды по зоопланктону и бентосу
Показатели состояния почв	
Ликвидировано несанкционированных свалок, штук	Содержание гумуса, процентов
Рекультивировано нарушенных земель (карьеро́в), штук, га, в том числе: - горнотехнический этап, штук, га; - биологический этап, штук, га	рН (актуальная/потенциальная); Содержание подвижного фосфора, (по Чирикову), мг/кг; Содержание обменного калия (по Мачигину/Чирикову), мг/кг; Содержание легкогидролизуемого азота (по Корнфилду), мг/кг; Суммарный показатель загрязнения (Z_c) Сокращение стока наносов с водосбора с пашни, га, т/га

Организационно-хозяйственные (контролируемые на местах)	Научные (полученные путем мониторинга)
Показатели лесистости бассейна	
Площадь облесенной территории, га Площадь посадки лесных культур, га - на склонах более 10 градусов, га - в водоохранных зонах рек, га - почвозащитных лесополос, га	Приживаемость лесных насаждений, процентов
Показатели выполнения программы биологизации земледелия в бассейне реки	
Площадь земель, залуженных травосмесями, га в том числе: - площадь посева многолетних трав, га; - площадь посева сидеральных культур, га; - площадь посева энтомофильных (медоносных) культур, га; - площадь залуженных водосбросов, га Площадь земель под консервацией (залежью), га Открыто пчелопарков, штук, га	Медопродуктивность, кг/га Площадь севооборотов, га Густота грунтовых дорог в пределах природных кормовых угодий, отклонение от рекомендованной
Показатели биоразнообразия	
Доля земель особо охраняемых природных территорий (ООПТ), процентов ООПТ регионального значения, штук, га ООПТ местного значения, штук, га	Плотность популяции индикаторных групп: - шмели, особей/тыс. га; - хищные птицы, особей/тыс. га.
Рыбопродуктивность, кг/га	
Открыто дичепитомников, штук, га Площадь ремизов (убежищ для дичи), га	Показатель «Конкретная флора» (общее число видов, зарегистрированных на контрольных участках – не менее 5 по 100 кв.м)
Показатели экологической комфортности территории	
Обустроено рекреационных зон, штук Разработано новых туристических маршрутов, штук, км	Уровень естественной убыли населения, промилле Естественный прирост населения, промилле Рекреационная нагрузка, чел./га

**Приложение № 4
к концепции бассейнового
природопользования в Белгородской области**

**Интегральные критерии ежегодной оценки реализации
проектов бассейнового природопользования**

№ п/п	Критерий оценки	Единица измерения
1.	Индекс загрязнения воды (ИЗВ)	баллы
2.	Индекс сапробности воды	баллы
3.	Содержание гумуса	%
4.	Содержание подвижного фосфора	мг/кг
5.	Содержание обменного калия	мг/кг
6.	Содержание легкогидролизуемого азота	мг/кг
7.	рН (актуальная/потенциальная)	
8.	Суммарный показатель загрязнения почв	
9.	Площадь облесенной территории	га
10.	Площадь земель под консервацией	га
11.	Площадь залуженной территории	га
12.	Доля земель ООПТ	%
13.	Рыбопродуктивность	кг/га
14.	Уровень естественной убыли населения	промилле